

**РЕШЕНИЕ № 94/2016**

**Номер дела:** № 94/2016

**Тип документа:** Решения по делам

**Управление:** Краснодарское УФАС России

**Дата публикации:** 25.08.2016

**Сферы деятельности:**

- Антимонопольное регулирование в ТЭК
- 

**Ответчик:** АО «НЭСК-электросети»

\_\_\_\_\_

пер. Переправный, 13, оф. 103А

г. Краснодар, 350033

**Заявитель:** «...»

\_\_\_\_\_

«...»

**Лицо, содействующее**

**рассмотрению дела:**

ПАО «Кубаньэнерго»

\_\_\_\_\_

ул. Ставропольская, 2А,  
г. Краснодар, 350033,

Резолютивная часть решения объявлена 18.08.2016

В полном объеме решение изготовлено 25.08.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля в топливно – энергетическом комплексе и связи.

Члены комиссии:

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Рассмотрев дело № 94/2016 по признакам нарушения АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13, оф.103А) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленных АО «НЭСК-электросети», ИП «...», ПАО «Кубаньэнерго»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ИП «...» (далее Заявитель) на действия АО «НЭСК-электросети», выразившиеся в необоснованном включении в пункт 7 Технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям № 4-34-15-1219 точки присоединения – КЛ-0,4 кВ КТП- проектируемая (ПС Дивноморская, ДМ-7), с учетом наличия согласия собственника ТП-5-124п, расположенной на границе участка Заявителя, а также наличия на указанной трансформаторной подстанции свободной мощности для технологического присоединения..

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

29.09.2015 Заявителем подана заявка № 1289 в АО «НЭСК-электросети» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, с

максимальной мощностью 150 кВт, класс напряжения сетей 0,4 кВ, с существующей мощностью 0 кВт, с приложением договоров аренды, свидетельства о собственности, согласия владельца сетей («...»), технической документации на Объект.

На основании заявки № 1289 АО «НЭСК-электросети» представлен Заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения № 4-34-15-1219 (далее - Договор) и технические условия № 4-34-15-1219, являющиеся неотъемлемым приложением Договора об осуществлении технологического присоединения.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ нежилого здания, расположенного по адресу: «...» (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 150 кВт, III категория надежности, класс напряжения сетей в точке присоединения 0,4 кВ.

В ТУ указана точка подключения: проектируемая КТП, с источником питания: ПС 110/10 кВ Дивноморская. ДМ-7.

Не согласившись с проектом Договора и техническими условиями № 4-34-15-1219, Заявитель 21.10.2015 направил в адрес АО «НЭСК-электросети» письмо (вх.АО «НЭСК-электросети» от 27.10.2015 № 7898), содержащее мотивированный отказ от подписания Договора № 4-34-15-1219, с указанием о рассмотрении согласия собственника ТП-5-124п («...») и определения точки присоединения через ТП-5-124п, с приложением протокола разногласий, АРБП от 05.06.2015 № 438, составленного между АО «НЭСК-электросети» и «...», подтверждающего существующую схему подключения ТП-5-124п (владелец «...») от ТП-5-82 (владелец АО «НЭСК-электросети»), которая запитана линией 10кВ от фидера ДМ-4 ПС 110/35/10 кВ «Дивноморская».

АО «НЭСК-электросети» письмом от 06.11.2015 № 20.ЗНС-7/1766/8007 сообщило Заявителю о том, что проект Договора № 4-34-15-1219 и ТУ остаются без изменений, поскольку принято решение по строительству линии 10 кВ от РП-5-3, ввиду предельной загрузки питающих линий 10кВ ТП-5-82 и отсутствие свободной мощности по пропускной способности.

02.12.2015 Заявителем направлено письмо в адрес АО «НЭСК-электросети» (вх. от 07.12.2015 № 9074), с возражением на доводы АО «НЭСК-электросети», изложенные в письме от 06.11.2015 № 20.ЗНС-7/1766/8007, а также с просьбой привести проект договора и ТУ в соответствие с Правилами №861 и осуществить перерасчет стоимости технологического присоединения (плата за технологическое присоединение согласно п.10 проекта Договора составила 4628031,11руб., в том числе НДС 18% 705970,85руб.).

16.12.2015 АО «НЭСК-электросети» письмом № 20.ЗНС-06/2255 направило в адрес Заявителя Договор и ТУ, при этом АО «НЭСК-электросети» не внесены изменения в Договор и ТУ, предложенные Заявителем согласно письмам от 27.10.2015 № 7898, от 07.12.2015 № 9074.

Таким образом, между Заявителем и АО «НЭСК-электросети» не достигнута договоренность по условиям Договора и ТУ № 4-34-15-1219, в части точки подключения.

В соответствии с п. 25(1) в технических условиях заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил №861, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечение проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающими контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

При направлении заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта в адрес АО «НЭСК-электросети», Заявителем в качестве приложения к заявке представлены АРБП, подтверждающие существующую схему подключения ТП-5-124п (владелец «...») от ТП-5-82 (владелец АО «НЭСК-электросети»), а также письмо владельца ТП-5-124п «...», свидетельствующее о согласии собственника сетей, расположенных по адресу: «...» на подключение к трансформаторной подстанции дополнительной мощности 150кВт.

Однако при рассмотрении мотивированного отказа Заявителя от подписания Договора № 4-34-15-1219, Сетевой организацией не изменена схема подключения согласно п. 7 ТУ № 4-34-15-1219.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанных договоров на технологическое присоединение, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Геленджик, с долей 100%.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

С учетом вышеизложенного в действиях АО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом от 28.03.2016 № 156 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении АО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 94/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 31.03.2016 №6529/6 о назначении дела № 94/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению назначена дата рассмотрения дела – 11.05.2016

*Комиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства, установила следующее.*

Заявитель согласно сведениям ОГРНИП с 24.05.2010г. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя и осуществляет деятельность по классификации ОКВЭД 55.30.

04.09.2013г. по договору № 4000004708 аренды земельного участка, заключенного между Администрацией муниципального образования город-курорт Геленджик и ОАО фирма «Геленджик-Отель» в лице генерального директора «...», последний принял во временное владение и пользование земельный участок площадью 214 кв.м., с кад. № 23:40:0507029:60, расположенный по адресу: г. Геленджик, с. Дивноморское, ул. Кирова, 17В.

ИП Хрестин Е.А. на основании договора аренды от 01.09.2015г., заключенного с гр. Хрестиной А.М., принял во временное владение и пользование нежилое помещение, расположенное по адресу: «...», с общей площадью 291,4кв.м.

29.09.2015 Заявителем подана заявка № 1289 в АО «НЭСК-электросети» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, с максимальной мощностью 150 кВт, класс напряжения сетей 0,4 кВ, с существующей мощностью 0 кВт, с приложением договоров аренды, свидетельства о собственности, согласия владельца сетей («...»), технической документации на Объект.

На основании заявки № 1289 АО «НЭСК-электросети» представлен Заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения № 4-34-15-1219 (далее - Договор) и технические условия № 4-34-15-1219, являющиеся неотъемлемым приложением Договора об осуществлении технологического присоединения.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ нежилого здания, расположенного по адресу: «...» (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 150 кВт, III категория надежности, класс напряжения сетей в точке присоединения 0,4 кВ.

В ТУ указана точка подключения: проектируемая КТП, с источником питания: ПС 110/10 кВ Дивноморская. ДМ-7.

Не согласившись с проектом Договора и техническими условиями № 4-34-15-1219, Заявитель 21.10.2015 направил в адрес АО «НЭСК-электросети» письмо (вх.АО «НЭСК-электросети» от 27.10.2015 № 7898), содержащее мотивированный отказ от подписания Договора № 4-34-15-1219, с указанием о рассмотрении согласия собственника ТП-5-124п («...») и определения точки присоединения через ТП-5-124п, с приложением протокола разногласий, АРБП от 05.06.2015 № 438, составленного между АО «НЭСК-электросети» и «...», подтверждающий существующую схему подключения ТП-5-124п (владелец «...») от ТП-5-82 (владелец АО «НЭСК-электросети»), которая запитана линией 10кВ от фидера ДМ-4 ПС 110/35/10 кВ «Дивноморская».

АО «НЭСК-электросети» письмом от 06.11.2015 № 20.ЗНС-7/1766/8007 сообщило Заявителю о том, что проект Договора № 4-34-15-1219 и ТУ остаются без изменений, поскольку принято решение по строительству линии 10 кВ от РП-5-3, ввиду предельной загрузки питающих линий 10кВ ТП-5-82 и отсутствие свободной мощности по пропускной способности.

02.12.2015 Заявителем направлено письмо в адрес АО «НЭСК-электросети» (вх. от 07.12.2015 № 9074), с возражением на доводы АО «НЭСК-электросети», изложенные в письме от 06.11.2015 № 20.ЗНС-7/1766/8007, а также с просьбой привести проект договора и ТУ в соответствии с Правилами №861 и осуществить перерасчет стоимости технологического присоединения.

16.12.2015 АО «НЭСК-электросети» письмом № 20.2НС-06/2255 направило в адрес Заявителя Договор и ТУ, при этом АО «НЭСК-электросети» не внесены изменения в Договор и ТУ, предложенные Заявителем согласно письмам от 27.10.2015 № 7898, от 07.12.2015 № 9074.

Таким образом, между Заявителем и АО «НЭСК-электросети» не достигнута договоренность по условиям Договора и ТУ № 4-34-15-1219 в части точки подключения.

В соответствии с п. 25(1) в технических условиях заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил №861, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечение проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающими контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

При направлении заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта в адрес АО «НЭСК-электросети», Заявителем в качестве приложения к заявке представлены АРБП, подтверждающие существующую схему подключения ТП-5-124п (владелец «...») от ТП-5-82 (владелец АО «НЭСК-электросети»), а также письмо «...», свидетельствующее о согласии собственника сетей, расположенных по адресу: «...» на подключение к трансформаторной подстанции дополнительной мощности 150кВт.

Однако при рассмотрении мотивированного отказа Заявителя от подписания Договора № 4-34-15-1219, Сетевой организацией не изменена схема подключения согласно п. 7 ТУ № 4-34-15-1219.

Комиссией по делу № 94/2016 рассмотрены условия договора № 4-34-15-1219 на технологическое присоединение и технических условий на соответствие требованиям антимонопольного законодательства и законодательства действующего в сфере электроэнергетики, с учетом сведений и возражений, отраженных в обращении заявителя и заявленных в ходе рассмотрения дела № 94/2016.

Комиссией по делу № 94/2016 установлено, что пункт 7 ТУ Сетевой организацией изложен в следующей редакции: точка присоединения: КЛ-0,4 кВ КТП – проектируемая, источником питания определена ПС-110/10кВ «Дивноморское», ДМ-7.

Пункт 11.1.1 технических условий Сетевой организацией изложен в следующей редакции: *Энергопринимающие устройства заявителя присоединить от проектируемой КЛ-0,4кВ проектируемой КТП-10/0,4 кВ. Установить ВРУ-0,4 кВ.*

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия сетевой организации и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

На основании п.16.3 обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) Правил №861, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с п 25.1 в технических условиях для заявителей, предусмотренных [пунктами 12.1](#) и [14](#) настоящих Правил, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;



в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Таким образом, согласно подпункту б) п. 25.1 Правил № 861 требования по строительству новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии должны быть обоснованными сетевой организацией.

В соответствии с постановлением Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 18.05.2011 № 16008/10, включение в направленный и подписанный сетевой организацией проект договора технологического присоединения условий об обязанностях заявителя по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ его участка противоречит Правилам технологического присоединения и является действием по навязыванию невыгодных условий договора.

**Энергопринимающее устройство Заявителя должно быть расположено в объекте энергопотребления, либо на границе участка заявителя, в соответствии с правоустанавливающими документами ввиду того, что такое месторасположение исключает необоснованные финансовые затраты Заявителя,** обусловленные, как установкой энергопринимающего устройства и прибора учета в ТП, в том числе с учетом исключения возможности проникновения к установленному оборудованию посторонних лиц, так и дальнейшей эксплуатации и обслуживания данного устройства/прибора. С учетом данного обстоятельства и определения, данного в п. 16.1 Правил технологического присоединения, границей участка Заявителя следует считать границы объекта, в котором располагается/будет располагаться энергопринимающее устройство Заявителя.

Таким образом, точка присоединения должна быть определена в технических условиях (п. 7) в границах объекта, либо не далее 25 метров вглубь от границы земельного участка Заявителя.

Согласно п. 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, непредусмотренные настоящими Правилами.

Из материалов дела следует, что ранее, а именно 31.08.2015 АО «НЭСК-электросети» ИП «...» выданы технические условия № 3-34-15-954 на технологическое присоединение Объекта, расположенного по адресу: «...», с максимально разрешенной мощностью 150 кВт, в т.ч. существующая 100кВт, по схеме электроснабжения от РУ 0,4 кВ ТП-5-124п нежилого здания («...», по

существующим сетям от присоединения в РУ 0,4 кВ ТП-5-82, с основным источником питания ПС Дивноморская, ДМ-4.

Согласно АРБП № 875, подписанного между АО «НЭСК-электросети» и ИП «...» ТП-5-124п, принадлежащая ИП «...», подключена линией 10 кВ от ТП-5-82, которая запитана линией 10кВ от фидера ДМ-4 ПС 110/35/10кВ Дивноморская».

Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон и акт о технологическом присоединении являются документами, подтверждающими факт осуществления и завершения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям в установленном порядке ([пункт 19](#) Правил N 861).

Согласно техническим условиям № 4-34-15-1219, выданным АО «НЭСК-электросети» Заявителю в целях технологического присоединения нежилого здания, расположенного по адресу: «...», с максимальной мощностью 150 кВт, в п. 10 ТУ, предусмотрено, что сетевая организация осуществляет строительство новых линий электропередачи (в частности, проектирование и строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП) на напряжение 10/0,4кВ. Место установки – г. Геленджик, с. Дивноморское, ул. Кирова, 17В), а также реконструкцию оборудования электростанций (в частности прокладку линий КЛ-10кВ до РУ-10кВ проектируемой КТП до границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с Заявителем).

Согласно письменным пояснениям АО «НЭСК-электросети» необходимость указанных действий обусловлено тем, что разрешенная мощность для осуществления тех. присоединения энергопринимающих устройств заявителей, подавших заявку в АО «НЭСК-электросети» от ПС 110/35/10кВ «Дивноморская» по фидеру ДМ-4, составляет 2497кВт, дефицит мощности по фидеру ДМ-4 составляет 176кВт. АО «НЭСК-электросети» принято техническое решение по строительству новой линии 10кВ от РП-5-3. РП-5-3 имеет питающий фидер ДМ-7 от ПС 110/35/10кВ «Дивноморская» и резерв мощности для подключения ЭПУ объекта Заявителя с запрашиваемой мощностью 150кВт имеется.

Комиссией Краснодарского УФАС России отклонены вышеуказанные доводы, в связи, с тем, что АО «НЭСК-электросети» необоснованно отказало Заявителю в рассмотрении согласия собственника ТП-5-124п («...») и определения точки присоединения – ТП-5-124п, ввиду отсутствия мощности по фидеру ДМ-4, с учетом максимально разрешенной мощности по ранее заключенным договорам, исходя из следующего.

Согласно письму «...» от 21.09.2015, представленному Заявителем в АО «НЭСК-электросети», владелец ТП-5-124п подтверждает наличие технической возможности передачи мощности на 150 кВт через трансформаторную подстанцию, принадлежащую «...» на праве собственности на точку учета по адресу: «...».

Также согласно пояснительной записки от 07.02.2016 к АРБП № 875 от 25.09.2015 между АО «НЭСК-электросети» и ИП «...» к эл. сетям АО «НЭСК-электросети» присоединена трансформаторная подстанция с трансформатором 400кВа (320кВт) – ТП-5-124п, принадлежащая ИП «...»,

единственным потребителем данной подстанции, с максимальной мощностью 150кВт является ИП «...». Таким образом, свободная мощность трансформатора составляет 170 кВт.

Из сведений, представленных АО «НЭСК-электросети», следует, что согласно ранее выданным ИП «...» ТУ № 3-34-15-954 технологическое присоединение Объекта ИП «...» мощностью 150 кВт, ранее осуществлено от ТП-5-82, которая запитана линией 10кВ от фидера ДМ-4 ПС 110/35/10кВ Дивноморская».

Согласно сведениям ПАО «Кубаньэнерго» владельцем КЛ 10кВ, подключенной от ячейки ПАО «Кубаньэнерго» ДМ-4 ПС/110/35/10кВ «Дивноморская», является АО «НЭСК-электросети», что подтверждается АРБП между АО «НЭСК-электросети» и ПАО «Кубаньэнерго» от 01.07.2013 № 05-6, подписанным сторонами без разногласий.

Как следует из указанного АРБП, границей балансовой принадлежности между АО «НЭСК-электросети» и ПАО «Кубаньэнерго» являются: контактные (болтовые) соединения кабельных наконечников жил отходящих КЛ-10кВ присоединений «ДМ-1», «ДМ-2», «ДМ-3», «ДМ-4», «ДМ-6», «ДМ-7», «ДМ-8», «ДМ-10», «ДМ-11» в местах их присоединения в соответствующих ячейках 10 кВ на ПС/110/35/10 кВ «Дивноморская».

Согласно приложению № 1-А к указанному АРБП, максимальная разрешенная мощность, по присоединению 10кВ ДМ-4 ПС/110/35/10кВ «Дивноморская» составляет 2 497кВт. Присоединенная мощность составляет 5 183кВА.

Сведения, подтверждающие обращение АО «НЭСК-электросети» в ПАО «Кубаньэнерго» об увеличении мощности в целях технологического присоединения Объекта Заявителя, ввиду отсутствия свободной мощности по фидеру ДМ-4 ПС/110/35/10кВ «Дивноморская» согласно требованиям раздела V Правил № 861 в Комиссию по делу № 94/2016 не представлены.

В связи с чем, Комиссией Краснодарского УФАС России сделан вывод, о том, что увеличение мощности по данному источнику питания (ПС/110/35/10кВ «Дивноморская») не требуется.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом отсутствия документов, подтверждающих получение АО «НЭСК-электросети» от ПАО «Кубаньэнерго» ТУ, Договора на увеличение мощности, в целях технологического присоединения Объекта Заявителя мощностью до 150 кВт, по источнику питания - ПС/110/35/10кВ «Дивноморская», принадлежащему ПАО «Кубаньэнерго», согласно АРБП № 05-6, необходимость осуществления мероприятий, включенных в раздел 10 ТУ № 4-34-15-1219, отсутствует.

Таким образом, АО «НЭСК-электросети» нарушены требования п. 25.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, в части необоснованности включения в раздел 10 ТУ № 4-34-15-1219 мероприятий по проектированию и строительству трансформаторной подстанции (в частности, проектирование и строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП) на напряжение 10/0,4кВ. Место

установки – «...», а также реконструкцию оборудования электростанций (в частности прокладку линий КЛ-10кВ до РУ-10кВ проектируемой КТП до границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с Заявителем), в целях присоединения Объекта Заявителя мощностью до 150 кВт.

На основании вышеизложенного, а также ввиду того, что размер платы за технологическое присоединение напрямую зависит от наличия/отсутствия необходимости создания дополнительной инфраструктуры, увеличения пропускной способности, Комиссией Краснодарского УФАС России сделан вывод также о необоснованности действий со стороны АО «НЭСК-электросети» по включению в п. 10 Договора 4-34-15-1219, условий в части размера платы за технологическое присоединение в размере 4 628 031,11руб., с учетом того что необходимость осуществления мероприятий, указанных п. 10.1, 10.1.2, 10.2. ТУ № 4-34-15-1219, отсутствует.

Кроме того, в материалах дела № 94/2016 не представлены сведения, документы, подтверждающие необходимость реконструкции объекта, а также строительства новых линий электропередач в целях увеличения пропускной способности при подключении Объекта Заявителя мощностью до 150 кВт, по источнику питания - ПС/110/35/10кВ «Дивноморская».

Согласно [Правилам](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. N 861, понятие "максимальная мощность" означает наибольшую величину мощности, определенную к одномоментному использованию энергопринимающими устройствами (объектами электросетевого хозяйства) в соответствии с документами о технологическом присоединении и обусловленную составом энергопринимающего оборудования (объектов электросетевого хозяйства) и технологическим процессом потребителя, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии.

Сторонами при подписании АРБП № 875 согласована установленная (присоединенная) мощность электроприемников ИП «...», которая составляет 150 кВт, в т.ч. существующая 100кВ на ТП-5-124п. Данная мощность зафиксирована в АРБП № 875 на установленную (присоединенную) мощность.

В соответствии со ст. 421 ГК РФ, граждане и юридические лица [свободны](#) в заключении договора. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Согласно ст. 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующими в момент его заключения.

Из совокупности норм ст. ст. 421, 422 ГК РФ и п. 25.1 Правил технологического присоединения № 861, следует, что указание и выбор точки присоединения энергопринимающих устройств лиц обратившихся в адрес сетевой организации с соответствующей заявкой на заключение договора на

технологическое присоединение может быть осуществлен по согласованию сторон, в том числе в случае предоставления соответствующих сведений со стороны лица, обратившегося в адрес сетевой организацией с заявкой на заключение договора технологического присоединения.

В связи с чем, Заявителем самостоятельно осуществлен выбор точки присоединения энергопринимающих устройств Объекта, а также представлено согласие собственника ТП-5-124п на подключение к данной подстанции.

В свою очередь, в рамках дела № 94/2016, со стороны АО «НЭСК-электросети» не представлены документы, подтверждающие отсутствие технической возможности подключения энергопринимающих устройств Объекта Заявителя мощностью 150 кВт через ТП-5-124п.

С учетом вышеизложенного, АО «НЭСК-электросети» как экономически более сильная сторона гражданско-правовых отношений, указав в ТУ № 4-34-15-1219, точку присоединения проектируемая КЛ-0,4 кВ КТП – проектируемая (ПС Дивноморская, ДМ-7), злоупотребило своим доминирующим положением на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

С учетом вышеизложенного Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 94/2016 в действиях (бездействии) АО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы Заявителя установлены признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании невыгодных условий п. 10 Договора № 4-34-15-1219, п. 7, раздела 10, раздела 11 ТУ, в редакции, представленной Заявителю.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 94/2016, руководствуясь ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдала предупреждение от 15.06.2016 №12447/6 о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», путем осуществления следующих действий: в срок до **25.07.2016** внести следующие изменения в технические условия:

- п. 7, 11.1.1 Технических условий № 4-34-15-1219 изложить с учетом существующей схемы электроснабжения, через ТП-5-124п, на основании согласия владельца ТП-5-124п о подключении Объекта Заявителя от ТП-5-124п;

- внести изменения в раздел 10 ТУ, с учетом изменения условий п. 7, 11.1.1 ТУ, согласно данному предупреждению, т.е. в разделе технических условий «сетевая организация осуществляет» (раздел 10), внести изменения, предусмотрев мероприятия, осуществление которых необходимо для технологического присоединения к электрическим сетям объекта Заявителя через ТП-5-124п (собственник «...»);

-внести изменения в условия п. 10 Договора № 4-34-15-165, в части размера платы за технологическое присоединение Объекта Заявителя в связи с изменением условий раздела 10 технических условий № 4-34-15-1219, с учетом отсутствия необходимости осуществления мероприятий, указанных в п. 10 ТУ № 4-34-15-1219. В срок до **25.07.2016** направить Заявителю измененную редакцию Договора и технических условий № 4-34-15-1219, согласно вышеизложенным изменениям. В срок до **27.07.2016** сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

АО «НЭСК-электросети» направлено ходатайство от 26.07.2016 №09.НС-08/1228/6553 о продлении срока исполнения предупреждения по делу №94/2016 (вх. в Управление 27.07.2016 №7746).

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №94/2016 удовлетворила вышеуказанное ходатайство АО «НЭСК-электросети» и продлила срок исполнения предупреждения от 15.06.2016 №12447/6 письмом от 27.07.2016 №15826/6, указав, что в срок до 15.08.2016 исполнить предупреждение, в срок до 17.08.2016 отчитаться об исполнении данного предупреждения.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 12.08.2016 №09.НС-08/1313/7155 (вх. в Управление от 16.08.2016 №8354) сообщило об исполнении предупреждения от 15.06.2016 №12447/6, приложив соответствующие документы, а именно: Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 08.08.2016 №4-34-16-651, подписанный сторонами без разногласий, с платой за подключение в сумме 43 504,83руб., в том числе НДС 6636,33руб. (п. 10 Договора), а также Технические условия, которые являются неотъемлемой частью Договора от 08.08.2016 №4-34-16-651, с условиями раздела 10, пунктов 7, 11.1.1 ТУ, соответствующими требованиям предупреждения от 15.06.2016 №12447/6.

Комиссия Краснодарского УФАС России, рассмотрев представленные АО «НЭСК-электросети» письмом от 12.08.2016 №09.НС-08/1313/7155 сведения и документы установила, что предупреждение от 15.06.2016 №12447/6, выданное в рамках дела №94/2016, исполнено в полном объеме и в установленный срок.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети» отсутствует факт нарушения п.3 ч.1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 39.1, частями 1-3

статьи 41, пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 94/2016 ввиду отсутствия нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях АО «НЭСК-электросети».

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

О.Р. Коробкина

Г. В. Цуканов-  
Лубяницкий

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

